



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

В.И. Ленина пл.,1, г.Архангельск, 163000, тел.: (8182)21-58-41, факс: (8182)20-03-43, e-mail: dyatlov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

25 01 21
117/367

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов взамен ранее внесенного (№ пп7/323 от 03.11.2020) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Фролову Ирину Сергеевну.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

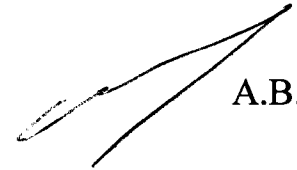
- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 5) проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации»;
- 6) пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации»;

1021

7) финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации»;

8) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации»;

9) документы, перечисленные в пунктах 1-8, на электронном носителе.



А.В. Дятлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении
изменения в статью 1 Водного кодекса
Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов Дятлову Александру Владимировичу.

3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

3

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации

Внести в пункт 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2011, № 50, ст. 7359; 2013, № 43, ст. 5452; 2019, № 51, ст. 7483) изменение, заменив слова «водосборной площади» словами «территории, загрязненной веществами и микроорганизмами, содержание которых вызывает нарушение требований к качеству воды в водных объектах».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на повышение эффективности сельскохозяйственной деятельности на территориях, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции.

Существенной проблемой развития сельского хозяйства в северных регионах Российской Федерации является заболоченность почв. В целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия сельскохозяйственные производители эксплуатируют осушительные мелиоративные системы сельскохозяйственного назначения, обеспечивающие своевременный отвод избыточных грунтовых и поверхностных вод с мелиорированных земель.

При этом в соответствии с пунктом 13 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации воды, отвод которых осуществляется дренажными сооружениями для сброса в водные объекты, являются дренажными водами.

Согласно пункту 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации сточные воды – это дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

Таким образом, дренажные воды относятся к сточным только тогда, когда они отводятся в водные объекты после их использования или их сток осуществляется с водосборной площади.

При эксплуатации осушительных мелиоративных систем сброс в водный объект отведенных грунтовых и поверхностных вод осуществляется без использования их в хозяйственных целях.

Согласно пункту 19 Государственного стандарта Союза ССР (ГОСТ 19179-73) «Гидрология суши. Термины и определения», введенного в действие постановлением Государственного комитета стандартов Совета Министров СССР от 29 октября 1973 года № 2394, водосборная площадь – это часть земной поверхности и толща почв и горных пород, откуда вода поступает к водному объекту.

Следовательно, в силу действующей редакции пункта 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации дренажный сток со всех осушительных мелиоративных систем относится к сточным водам, несмотря на то что отвод грунтовых и поверхностных вод осуществляется без их использования и без причинения вреда водному объекту и окружающей среде.

Отнесение всего рассеянного стока вод с водосборной площади без его использования к сточным водам представляется необоснованным, излишним,

препятствующим нормальному функционированию и развитию сельского хозяйства.

На основании изложенного законопроектом предлагается в пункте 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации слова «водосборной площади» заменить словами «территории, загрязненной веществами и микроорганизмами, содержание которых вызывает нарушение требований к качеству воды в водных объектах».

Таким образом, к сточным водам будут относиться дренажные воды, поступающие не со всей части земной поверхности и толщи почв и горных пород, а только с территорий, загрязненных веществами и микроорганизмами, содержание которых вызывает нарушение требований к качеству воды в водных объектах.

Изменение понятия «сточные воды», установленного пунктом 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации, приведет к повышению эффективности эксплуатации осушительных мелиоративных систем, будет способствовать развитию сельского хозяйства, в том числе на неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции территориях, а также повышению уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Водного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

8

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного
кодекса Российской Федерации»

Проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» предлагается внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на повышение эффективности сельскохозяйственной деятельности, в том числе, на территориях, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции.

Существенной проблемой развития сельского хозяйства в северных регионах Российской Федерации является заболоченность почв. В целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия сельскохозяйственные производители эксплуатируют осушительные мелиоративные системы сельскохозяйственного назначения, обеспечивающие своевременный отвод избыточных грунтовых и поверхностных вод с мелиорированных земель.

При этом в соответствии с пунктом 13 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации воды, отвод которых осуществляется дренажными сооружениями для сброса в водные объекты, являются дренажными водами.

Согласно пункту 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации сточные воды – это дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

Таким образом, дренажные воды относятся к сточным только тогда, когда они отводятся в водные объекты после их использования или их сток осуществляется с водосборной площади.

При эксплуатации осушительных мелиоративных систем сброс в водный объект отведенных грунтовых и поверхностных вод осуществляется без использования их в хозяйственных целях.

Согласно пункту 19 Государственного стандарта Союза ССР (ГОСТ 19179-73) «Гидрология суши. Термины и определения», введенного в действие постановлением Государственного комитета стандартов Совета Министров СССР от 29 октября 1973 года № 2394, водосборная площадь – это часть земной поверхности и толща почв и горных пород, откуда вода поступает к водному объекту.

Следовательно, в силу действующей редакции пункта 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации дренажный сток со всех осушительных мелиоративных систем относится к сточным водам, несмотря на то что отвод грунтовых и поверхностных вод осуществляется без их использования и без причинения вреда водному объекту и окружающей среде.

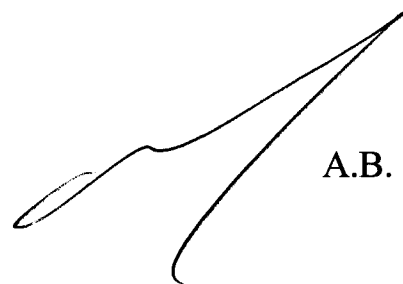
Отнесение всего рассеянного стока вод с водосборной площади без его использования к сточным водам представляется необоснованным, излишним, препятствующим нормальному функционированию и развитию сельского хозяйства.

На основании изложенного законопроектом предлагается в пункте 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации слова «водосборной площади» заменить словами «территории, загрязненной веществами и микроорганизмами, вызывающими нарушение качества воды в водных объектах».

Таким образом, к сточным водам будут относиться дренажные воды, поступающие не со всей части земной поверхности и толщи почв и горных пород, а только с территорий, загрязненных веществами и микроорганизмами, содержание которых вызывает нарушение требований к качеству воды в водных объектах.

Изменение понятия «сточные воды», установленного пунктом 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации, приведет к повышению эффективности эксплуатации осушительных мелиоративных систем, будет способствовать развитию сельского хозяйства, в том числе на неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции территориях, а также повышению уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Депутат Архангельского областного
Собрания депутатов

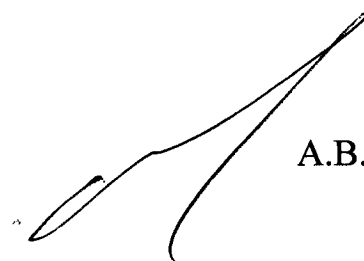


А.В. Дятлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении
изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат Архангельского областного
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

**Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области,
отмены или изменения которых потребует принятие проекта
постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской
Федерации»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат Архангельского областного
Собрания депутатов



А.В. Дятлов

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1390 «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1390 «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1390 «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов;

рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1390 «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1390 «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов, и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается в пункте 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации слова «водосборной площади» заменить словами «загрязненной территории» и, соответственно, отнести к сточным водам дренажные воды, поступающие не со всей части земной поверхности и толщи почв и горных пород, а только с загрязненных территорий, требующие очистки и контроля их состояния.

В действующей редакции Водного кодекса Российской Федерации отведение и сброс сточных вод – дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных, дренажных вод, сточных вод централизованной системы водоотведения и других вод в водные объекты осуществляется после их использования или с водосборной площади.

На сегодняшний день дренажный сток со всех осушительных мелиоративных систем относится к сточным водам, несмотря на то, что отвод грунтовых и поверхностных вод осуществляется без их использования и без причинения вреда водному объекту и окружающей среде, что представляется необоснованным и препятствующим развитию сельского хозяйства.

Законопроект направлен на повышение эффективности сельскохозяйственной деятельности, в частности эксплуатации осушительных мелиоративных систем на территориях, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции.

Тем не менее необходимо отметить, что «ГОСТ 19179-73. Государственный стандарт Союза ССР. Гидрология суши. Термины и определения» (далее - ГОСТ 19179-73) определяет понятие «водосбор» как часть земной поверхности и толщи почв и горных пород, откуда вода поступает к водному объекту, но не содержит понятия «загрязненная территория».

В связи с этим, вопрос об отнесении к сточным водам дренажных вод, поступающих не со всей части земной поверхности и толщи почв и горных пород, а только с загрязненных территорий, нуждается в дополнительной доработке, так как предполагает определенную неясность термина «загрязненная территория».

Исходя из изложенного, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует

Архангельскому областному Собранию доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/367 от 26.01.2021

**Заключение на проект постановления Архангельского областного
Собрания депутатов № пп7/367 «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса
Российской Федерации»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/367 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Дятловым А.В. взамен ранее представленного проекта постановления № пп7/323 от 3 ноября 2020 года, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом вносится в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – Проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается уточнить понятие «сточные воды», установленное пунктом 19 статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации, заменив слова «водосборной площади» словами «территории, загрязненной веществами и микроорганизмами, содержание которых вызывает нарушение требований к качеству воды в водных объектах».

2021 г. 01-02/69/16
da

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 29.01.2021 № _____
на № пп7/367 от 26.01.2021

**Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/367 «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса
Российской Федерации»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/367 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Водного кодекса Российской Федерации» и сообщает, что замечаний к представленному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

29 01 2021
11